

MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, COMERCIO EXTERIOR, INVERSIONES Y PESCA SUBSECRETARÍA DE ORIGEN DEFENSA Y NORMATIVIDAD COMERCIAL	<u>Documento Informativo</u>
	DI No. 01 – DDCAI – 2020 29 de septiembre de 2020
Autoridad Investigadora en temas de Defensa Comercial	

**ARTÍCULO: RESTABLECIENDO EL CRECIMIENTO Y LA
SOSTENIBILIDAD FISCAL: 4 MEDIDAS ESTRATÉGICAS
IMPLEMENTADAS POR COREA DEL SUR PARA
ENFRENTAR LA EMERGENCIA Y LA NUEVA
NORMALIDAD¹²**

¹ Ana Cristina Calderón Ramirez, Carola Pessino y Yery Park

² El presente documento contiene un resumen del análisis realizado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) recuperado de: <https://blogs.iadb.org/gestion-fiscal/es/restableciendo-el-crecimiento-y-la-sostenibilidad-fiscal-4-medidas-estrategicas-implementadas-por-corea-del-sur/>

A. INTRODUCCIÓN

1. Corea del Sur, a pesar de ser uno de los países que alcanzó a tener más casos de COVID-19 a principios de 2020, logró controlar la propagación del brote en menos de un mes, y hoy cuenta con una tasa de mortalidad del 0,2% con una cantidad acumulada de casos positivos que se está aplanando. Sumado a esto, consiguió en poco tiempo estabilizar la economía con un paquete de ayuda equivalente al 31,2% del PIB. El país tiene un relativamente bajo ratio de Deuda Pública, de 40,1% del PIB, por debajo de la media de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), con un amplio espacio fiscal para enfrentar la crisis y el pronóstico del PIB real para 2020 fue revisado de -1.2% a -0.8%³, agregando confianza a las medidas adoptadas ante el COVID-19.
2. Pero ¿en qué consistió su exitosa estrategia?, ¿qué medidas tuvieron mejor efecto para controlar la crisis en Corea del Sur?, ¿qué lecciones podremos aprender para enfrentar la época de post-pandemia y la “nueva normalidad”?⁴. A continuación, se detallan las 4 principales medidas que adoptadas por Corea del Sur.

B. MEDIDAS ADOPTADAS

a) Respuesta Sanitaria: Creando prevención con las “Tres T”: Testing –Tracing – Treating (Prueba – Rastreo – Tratamiento)

3. Esta fue la medida principal, tratando de salvar vidas, pero minimizando el impacto económico negativo de la cuarentena. Se hizo introduciendo una serie de medidas bajo el título de “Las tres T” (Testing, Tracing, Treating), es decir, medidas intensivas de testeo, rastreo y tratamiento, que consistieron:
 - *En testeos*: Corea realizó un millón y medio de pruebas y cuenta con la capacidad de más de 15.000 casos por día.
 - *Estricto distanciamiento*: no hubo un bloqueo absoluto de entrada ni salida de personas del país, y dieron cierta libertad a la población para desenvolverse en la vida diaria. Tomaron medidas efectivas en los puntos de entrada y salida y el control primariamente en los aeropuertos, tales como: las personas que entran al país tienen que pasar por la prueba del coronavirus; a los domiciliados en Seúl se les ofrece un transporte exclusivo para llevarlos a sus domicilios para que no tengan contacto en los medios de transporte públicos. De esa manera se hace la cuarentena de 14 días, sin contacto social.
 - *Aplicación para el auto chequeo de salud*: Se lanzó una aplicación para el auto chequeo de salud, una serie de prueba veloces y amplios y también facilidades conocidas como el “drive thru” y el “walk thru” (pruebas móviles), minimizando el contacto con el personal médico.

³OECD Economic Surveys Korea August 2020

⁴ Estos temas formaron parte del Cuarto Diálogo Regional de Política y Gestión Fiscal organizado en conjunto por la División de Gestión Fiscal del BID con el Ministerio de Economía y Finanzas de la República de Corea bajo el título “Atravesando la pandemia COVID-19: Reacciones Económicas y Fiscales de Corea”

- *Cerco epidemiológico*: El gobierno tomó medidas vigorosas para investigar los contactos de los pacientes confirmados; utilizando transacciones de tarjetas de crédito, grabaciones y datos de GPS de los teléfonos celulares si fuera necesario.
- *Tratamiento*: para proporcionar opciones de tratamiento adecuados, se clasifica a los pacientes según su gravedad y los acomoda en consecuencia en los hospitales o centros de apoyo para el tratamiento.

b) Respuesta económica ante la crisis: Las 3 T económicas, “Timely – Targeted – Temporary”

4. En esta pandemia, Corea está poniendo en práctica lo aprendido de sus propias lecciones de crisis pasadas (crisis financiera global del 2009 y la crisis asiática en 1998) y, teniendo en cuenta su espacio fiscal, establecieron los principios de las “3 T”:

- *Timely*: una respuesta oportuna, rápida, de sólo un mes, tras tener el primer caso de COVID-19, logrando obtener un presupuesto suplementario para responder a la crisis económica y sanitaria.
- *Targeted*: concentrar el apoyo priorizando a aquellos individuos en condición de vulnerabilidad para proporcionarles seguridad y empleo.
- *Temporary*: manteniendo las medidas sólo hasta la aparición de una fuerte recuperación.

c) Recuperándose de la crisis económica o las “Tres P”: Protección – Promoción - Preparación

5. Para recuperar la actividad económica, el gobierno de Corea tomó medidas anticipadas ante la crisis que podría reprimir el incentivo al consumo y a su vez paralizar la economía; para hacer frente al shock económico se basó en las “Tres P”: Protección, Promoción y Preparación.

- *Protección*: consistió en asistir al grupo de personas más vulnerables y a las Pequeñas y Medianas Empresas (PyMes), brindando apoyo salarial, reducciones y diferimientos en las contribuciones a la seguridad social, créditos a baja tasa y garantías especiales a préstamos.
- *Promoción*: para fortalecer la resiliencia económica, se dio apoyo específico a industrias e incentivos al consumo interno.
- *Preparación*: previendo la era del post COVID-19, se prepararon medidas regulatorias, se apuntó la promoción de la industria de 4.0, del “untact” (el “non face to face”).

d) Preparándose para enfrentar la postpandemia o el K-New Deal

6. Los principales objetivos del gobierno coreano para lo que resta del año pasan por apoyar una rápida recuperación de la economía doméstica, y construir una base económica que permita al país ingresar lo antes posible a la era del post COVID-19. Para lograrlo, están proyectando la implementación de la versión coreana del New Deal; de promover una gran innovación en la estructura económica e industrial; y lograr transformarse en un país verdaderamente inclusivo.

- *Digital K-New Deal*: apunta a liderar la economía del futuro basada en la innovación: datos network, inteligencia artificial; capacitación a 100 mil personas; expansión de la red pública; inclusión digital y Wifi público; desarrollo de la industria “Untact”; mejoras en la educación on line; 160 mil PYMES preparadas para el trabajo remoto. Recibirá una inversión de 13,4 billones de won (0,7% del PIB) para el 2022 y creará 330 mil puestos de trabajo.
- *Green New Deal*: abrir nuevos caminos al crecimiento sustentable. El objetivo es inyectar 12,9 billones de won (0,6% del PIB) en el 2022 para: a) transformar infraestructuras urbanas y residenciales en infraestructuras verdes, espacios públicos y edificios de “energía cero”; b) para incorporar innovación en la industria verde, apoyando 5 industrias para conducir al cumplimiento de este “Green New Deal” y establecer complejos industriales verdes; y c) para apoyar la expansión de la oferta de energía descentralizada, bajo en carbón, y sustituyéndola por energía renovable.

C. ¿CÓMO PUEDE AYUDAR LA EXPERIENCIA DE COREA A ENFRENTAR LOS RETOS QUE HA TRAÍDO LA EMERGENCIA PARA AMÉRICA LATINA?

7. La región de América Latina y el Caribe está caracterizada por un alto empleo informal, limitaciones tecnológicas y restricciones fiscales y logísticas para proporcionar ayuda social a la población más vulnerable. Sin embargo, es importante destacar cuestiones como la transparencia, la prevención de la duplicación de los apoyos financieros o la entrega de vouchers como ayuda social si los beneficiarios no tienen cuentas bancarias.
8. Por ley, las personas están obligadas en Corea del Sur a que declaren su domicilio, su estado laboral y aunque pertenezcan al sector informal, están obligadas a registrarse en la red de seguridad social.
9. También, a nivel del gobierno se debería estar preparado para enfrentar distintas situaciones inesperadas. Tiene que haber confianza de la sociedad en el gobierno. En el caso de Corea, aprendiendo lecciones en situaciones de emergencia, se establecieron centros de control para poder obtener en forma transparente información relacionada a la pandemia y se agilizaron procesos para producir kits o dispositivos en forma rápida y eficiente.
10. A la infraestructura política se le debe sumar la humana, el comportamiento de la sociedad. Voluntariamente a los pequeños establecimientos que alquilaban locales en Corea del Sur se les reducían o eximían, en estos meses de dificultad, el pago del alquiler. Aunque nadie esté obligado, el 99% de la persona utiliza máscaras.
11. En lo que respecta a lo fiscal, Corea del Sur apuntó a cubrir al máximo posible y de una manera eficiente. Las medidas fiscales anunciadas en países desarrollados ascienden en promedio a 19% del PIB, incluyendo a países como Italia, Alemania, Francia y también a Corea del Sur. En América latina el costo de estas medidas es de apenas una cuarta parte de los paquetes anunciados en países desarrollados, en promedio del 5% del PIB hasta ahora.

Si no se incluyen los préstamos o garantías a préstamos, es de 2,8% del PIB con una gran dispersión en la región.

D. CONCLUSIONES

12. Como consecuencia de las medidas aplicadas, el gobierno coreano logró un efecto de cuarentena relativamente alto sin contención física mediante la participación voluntaria de los ciudadanos, junto con la detección temprana de casos confirmados a través de exámenes rápidos y masivos, rastreando la ruta de infección utilizando métodos creativos, manejo de seguimiento minucioso de los casos confirmados y divulgación de información de manera rápida y transparente.
13. Para lograr concretar la visión de un país más inclusivo, Corea planea entre otras medidas, tanto expandir la cobertura del seguro de desempleo incluyendo incluso a los autónomos; como asimismo programas de reentrenamiento y subsidio a trabajadores mayores; mujeres, discapacitados y de bajos ingresos.
14. Corea aporta enormes lecciones para el diseño de dichos planes. Para alentar el retorno al crecimiento con equidad se requerirá implementar planes de estímulo, en el marco del reducido espacio fiscal disponible. Y también se deberá pensar en reformas relacionadas a mejorar la eficiencia del gasto, que cubran no sólo reasignaciones inteligentes de ese gasto sino también una reducción de filtraciones y que a su vez sea capaz de promover el desarrollo sostenible y la digitalización. Sin dudas, el rumbo y la estrategia adoptada por Corea del Sur nos pueden iluminar el camino.

Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo (2020)

.....

DIRECCIÓN DE DEFENSA COMERCIAL